

Наручилац: Дом здравља „Земун“

Број: 03/643

Датум: 02.03.2016 године.

На основу члана 63.став 2. Закона о јавним набавкама(“Сл. гласник РС”бр.124/2012, 14/2015 и 68/2015”) Комисија за јн 03-2/2016 Сакупљање и транспорт медицинског - инфективног отпада:

Питање заинтересованог лица:

Предмет: Јавне набавке услуга збрињавања медицинског отпада са аспекта Закона о јавним набавкама и појединачног Закона о збрињавању отпада, актуелне измене и допуне-искористите шансу

У име и за рачун нашег клијента истражујемо конкурсне документације за јавне набавке мале вредности: предмет набавке услуге збрињавања медицинског отпада.

У поступку истраживања, увидом у јавно доступне податке на Порталу јавних набавки, уочили смо да сте у својству наручиоца под шифром 1000166 (25.02.2016. године) објавили позив и конкурсну документацију за јавну набавку мале вредности услуге „Сакупљање и транспорт медицинског отпада“, набавка није обликована по партијама, Шифра из општег речника набавки 90524200- Услуге одлагања медицинског отпада, број јавне набавке мале вредности бг. 03-2/2016

Истражујући садржину Конкурсне документације и Модела уговора уочили смо следеће:

1. У Конкурсној документацији на страни 14 од 29 прописали сте обавезан услов за предметну јавну набавку: “да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом“, а као довољан доказ прописали сте: «Сертификат о завршеној обуци за транспорт медицинског отпада издат од стране Министарства здравља Републике Србије и Института за јавно здравље др. Милан Јовановић Батут – у неовереној фотокопији или АДР дозвола– у неовереној фотокопији».

Овако прописан обавезан услов из члана 75 тачка 5 ЗЈН не одговара стварно важећој дозволи надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке „Сакупљање и транспорт медицинског отпада“.

Такође је у Конкурсној документацији прописан „додатни услов“ за понуђача „да има важеће сертификате издате од стране надлежног органа за обављање делатности, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом“, као и начин доказивања: „Сертификат о завршеној обуци за транспорт медицинског отпада издат од стране Министарства здравља Републике Србије и Института за јавно здравље др. Милан Јовановић Батут – у неовереној фотокопији или АДР дозвола– у неовереној фотокопији.»

Наиме, за обављање делатности која је предмет набавке (сакупљање и транспорт медицинског отпада), дозвола је предвиђена посебним прописима и то:

- 1) Законом о управљању отпадом (Сл. гласник Републике Србије 36/2009 и 88/2010);
- 2) Правилником о управљању медицинским отпадом (СЛ. гласник Републике Србије бр. 78/2010) .

Непосредно пре објаве Конкурсне документације донет је Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом (објављен у Сл. гласнику Републике Србије бр. 14/2016 19.02.2016, ступио на снагу 27.02.2016.

За предметну јавну набавку морали сте захтевати конкурсном документацијом, сходно члану 75 став 1 тачка 5 важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке у складу са чланом 5 тачка 6. Закона о управљању отпадом: - дозволу –решење надлежног органа којим се правном лицу или физичком лицу одобрава сакупљање, транспорт... складиштење, третман или одлагање отпада и утврђивање услова поступања са отпадом на начин који обезбеђује најмањи ризик по здравље људи и животну средину.

Доказ да понуђач има дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке је:

Важећа Интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног медицинског отпада на територији Републике Србије коју издаје надлежно министарство (Министарство пољопривреде и заштите животне средине). -Члан 59 и члан 60 Закона о управљању отпадом.

На бази изнетог намеће се закључак да сте у Конкурсној документацији прописали нерелевантне доказе: „«Сертификат о завршеној обуци за транспорт медицинског отпада издат од стране Министарства здравља Републике Србије и Института за јавно здравље др. Милан Јовановић Батут – у неовереној фотокопији или АДР дозвола– у неовереној фотокопији», за дозволу надлежног органа.

Поседовање доказа захтеваних конкурсном документацијом не значи да понуђач има важећу интегралну дозволу за сакупљање и транспорт неопасног и опасног медицинског отпада.

У конкурсној документацији не раздвајате неопасан медицински отпад од опасног медицинског отпада.

Сходно члану 23 став 3 Закона о управљању отпадом, за опасан отпад и за отпад који према пореклу саставу и категоризацији може бити опасан отпад, врши се категоризација отпада, од стране стручне организације која издаје извештај о испитивању.

Наручилац, као произвођач отпада, дужан је да изврши категоризацију медицинског отпада пре доношења Одлуке о покретању поступка, да би набавио конкретне услуге адекватне предмету јавне набавке.

Уколико наручилац није извршена претходна категоризација медицинског отпада, у конкурсној документацији мора бити јасно назначено да је понуђач у обавези да реши претходно питање, односно да ангажује стручну организацију, акредитовану лабораторију која ће извршити категоризацију отпада и издати извештај о испитивању.

Довољан доказ би био:

Уговор о пословној сарадњи са стручном организацијом / акредитованом лабораторијом са приложеном копијом важећег одобрења, овлашћења- решење министра за испитивање отпада (Члан 23 и 24 Закона о збрињавању отпада).

2. Увидом у образац понуде и Модел уговора учачамо:

1) Прописано је паушална обавеза „Понуђач је у обавези да обезбеди жуте кесе за инфективни отпад, декларације и жути контејнери за оштре предмете (1 лит)“ -непознато је колико кеса, да ли само жуте кесе одговарају категоризацији отпада или је потребно обезбедити и друге боје кеса, да ли су, с обзиром на расположиви отпад оштрих предмета, довољне величине контејнери (1 литар), ако наручилац обавља дијализу у контејнере од 1 литра не могу се сместити употребљене игле за дијализу.- Наручилац може доћи у ситуацију, да према важећем уговору сакупљања и транспорта медицинског отпада, вршилац услуге није у обавези да преузме, оштре предмете које не може сместити у контејнер од 1 литра.

2) Прописан је у члану 1 Модела уговора:

«Предмет овог Уговора су услуге - „Сакупљање и транспорт медицинског отпада“, набавка није обликована по партијама. „У свему према спецификацији и поднетој понуди понуђача, а која је саставни део овог уговора.

Уговорне стране сагласно констатују да је Извршилац овлашћено правно лице за сакупљање и транспорт медицинског отпада и да поседује Интегралну дозволу за сакупљање и транспорт отпада на територији Републике Србије број:

_____ од _____ године,
издату од стране Министарства животне средине и просторног планирања РС.»

У члану 5 прописано је:

„Добављач се обавезује да Наручиоцу врши услугу третмана медицинског отпада на начин описан у члану 2. овог Уговора по цени од _____ динара по килограму без ПДВ-а, по цени од _____ динара по килограму са ПДВ-ом...“

Како је предмет јавне набавке сакупљање и транспорт медицинског и интегрална дозвола се односи на сакупљање и транспорт, а чланом 5 је прописана обавеза Сходно члану 23 став 3 Закона о управљању отпадом, за опасан отпад и за отпад који према пореклу саставу и категоризацији може бити опасан отпад, врши се категоризација отпада, од стране стручне организације која издаје извештај о испитивању.

Наручилац, као произвођач отпада, дужан је да изврши категоризацију медицинског отпада пре доношења Одлуке о покретању поступка, да би набавио конкретне услуге адекватне предмету јавне набавке.

Уколико наручилац није извршена претходна категоризација медицинској отпада, у конкурсној документацији мора бити јасно назначено да је понуђач у обавези да реши претходно питање, односно да ангажује стручну организацију, акредитовану лабораторију која ће извршити категоризацију отпада и издати извештај о испитивању.

Довољан доказ би био:

Уговор о пословној сарадњи са стручном организацијом / акредитованом лабораторијом са приложеном копијом важећег одобрења, овлашћења- решење министра за испитивање отпада (Члан 23 и 24 Закона о збрињавању отпада).

2. Увидом у образац понуде и Модел уговора уочавамо:

1) Прописано је паушална обавеза „Понуђач је у обавези да обезбеди жуте кесе за инфективни отпад, декларације и жути контејнери за оштре предмете (1лит)“-непознато је колико кеса, да ли само жуте кесе одговарају категоризацији отпада или је потребно обезбедити и друге боје кеса, да ли су, с обзиром на расположиви отпад оштрих предмета, довољне величине контејнери (1 литар), ако наручилац обавља дијализу у контејнере од 1литра не могу се сместити употребљене игле за дијализу.- Наручилац може доћи у ситуацију, да према важећем уговору сакупљања и транспорта медицинског отпада, вршилац услуге није у обавези да преузме, оштре предмете које не може сместити у контејнер од 1 литра.

2) Прописан је у члану 1 Модела уговора:

«Предмет овог Уговора су услуге - „Сакупљање и транспорт медицинског отпада“, набавка није обликована по партијама.,„У свему према спецификацији и поднетој понуди понуђача, а која је саставни део овог уговора.

Уговорне стране сагласно констатују да је Извршилац овлашћено правно лице за сакупљање и транспорт медицинског отпада и да поседује Интегралну дозволу за сакупљање и транспорт отпада на територији Републике Србије број:

_____ од _____ године,
издату од стране Министарства животне средине и просторног планирања РС.»

У члану 5 прописано је:

„Добављач се обавезује да Наручиоцу врши услугу третмана медицинског отпада на начин описан у члану 2. овог Уговора по цени од _____ динара по килограму без ПДВ-а, по цени од _____ динара по килограму са ПДВ-ом...“

Како је предмет јавне набавке сакупљање и транспорт медицинског и интегрална дозвола се односи на сакупљање и транспорт, а чланом 5 је прописана обавеза

Наручилац: Дом здравља „Земун“

Број:03/643-2

Датум: 03.03.2016 године.

На основу члана 63.став 3. Закона о јавним набавкама (“Сл. гласник РС”бр.124/2012, 14/2015 и 68/2015”) Комисија за јн 03-2/2016 Сакупљање и транспорт медицинског - инфективног отпада:

Одговор заинтересованом лицу:

1. У Конкурсној документацији на стани 14 – Образац бр. 2 (Обавезни услови) под редним бројем 5, уместо траженог Сертификата о завршеној обуци за транспорт медицинског отпада, Наручилац захтева :

- Важећу Интегралну дозволу за сакупљање и транспорт неопасног и опасног медицинског отпада на територији Републике Србије издату од надлежног министарства.

- Дозволу за третман инфективног отпада издату од надлежног министарства.

2. У Конкурсној документацији (Образац бр. 4) на стани 17 – Понуда : Сакупљање и транспорт медицинског отпада искључиво се односи на инфективни отпад што се може видети из врсте потрошног материјала који се тражи у понуди: Понуђач је у обавези да обезбеди жуте кесе за инфективни отпад, декларације и жути контејнери за оштре предмете (1 лит.)

У Конкурсној документацији (Образац бр. 5) на стани 18 – Спецификација са структуром цена - Спецификација прописује 8500кг инфективног отпада на годишњем нивоу.

Комисија за ЈН 03-2/2016